**Отчет за 2015 год о деятельности**

**Министерства финансов Республики Татарстан**

**и основные итоги за 2011 – 2015 годы**

*В части доходов бюджета Республики Татарстан*

За период 2011 – 2015 годы налоговые и неналоговые доходы бюджета Республики Татарстан возросли с 102,9 млрд.рублей в 2011 году до 169,8 млрд.рублей в 2015 году или в 1,6 раза. Выполнение плановых назначений за 2015 год по налоговым и неналоговым доходам составило 101,5 процента, поступления превысили платежи за 2014 год на 19,0 млрд. рублей.

Из федерального бюджета и иных источников в республику за период 2011 – 2015 годов привлечено 215,2 млрд. рублей (в том числе в 2011 году – 60,3 млрд. рублей, в 2012 году – 49,3 млрд. рублей, в 2013 году – 41,5 млрд. рублей, в 2014 году – 30,0 млрд.рублей , 2015 году – 34,1 млрд.рублей).

В целях повышения доходов бюджета в рамках распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2010 № 687-р в республике на постоянной проводилась работа Межведомственной комиссии по обеспечению роста собственных доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан. В 2015 году работа комиссии осуществлялась в рамках утвержденного плана работы. Мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан осуществлялись в следующих направлениях:

- по налогу на прибыль разрабатывались меры, направленные на легализацию объектов налогообложения; по организациям, допустившим снижение платежей относительно 2014 года, разрабатывались программы сокращения издержек производства, повышения производительности труда, энергоэффективности, импортозамещения;

- по налогу на доходы физических лиц – проводились мероприятия по легализации «теневой» заработной платы, выявлению «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты налога на доходы физических лиц, осуществлялся контроля за выплатой заработной платы работникам подведомственных учреждений в размерах не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством; проводился мониторинг задолженности по налогу на доходы физических лиц по инвесторам сельскохозяйственного производства республиканского значения;

- по неналоговым доходам – осуществлялся контроль за использованием государственного имущества переданного в доверительное управление и своевременности перечисления части чистой прибыли государственных предприятий, выявлялись факты неэффективно используемого (бесхозного) имущества, разрабатывались мероприятия по снижению задолженности по штрафам за правонарушения в области дорожного движения;

- по снижению недоимки – проводился мониторинг недоимки по налоговым и неналоговым платежам, осуществлялись мероприятия по сокращению задолженности по платежам в бюджет, а также велась претензионно-исковая работа по ее взысканию.

Кроме того, в целях повышения поступлений доходов бюджета Министерством финансов Республики Татарстан проводилась работа с крупнейшими налогоплательщиками республики:

- проводился мониторинг и анализ платежей в бюджет крупных предприятий и малых нефтяных компаний;

- регулярно проводились межведомственные совещания с крупнейшими налогоплательщиками республики по результатам деятельности за отчетный период;

- готовились материалы к заседаниям органов корпоративного управления крупных предприятий с участием руководителей Министерства финансов Республики Татарстан;

- готовились материалы к совещаниям с малыми нефтяными компаниями под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова по итогам работы в отчетном периоде.

В целях роста поступлений в бюджет Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 25 сентября 2015 года №62-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», которым расширен круг организаций, в отношении которых налогооблагаемая база исчисляется от кадастровой стоимости. Так, если в 2015 году данная норма применялась в отношении торговых центров (комплексов) площадью свыше 3 000 квадратных метров, то с 2016 года – площадью свыше 2 000 квадратных метров.

Кроме того, в целях роста доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан, развития предпринимательства, принят Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2015 года №95-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения», расширивший перечень видов экономической деятельности, в отношении которых на территории республики может применяться патентная система налогообложения.

Осуществлялась работа по проведению экспертизы инвестиционных проектов организаций, претендующих на государственную поддержку в части предоставления налоговых льгот и готовились отчеты о состоянии реализации инвестиционных проектов на основе данных Министерства экономики Республики Татарстан. Также ежегодно осуществлялась оценка выполнения субъектом инвестиционной деятельности обязательства по ежегодному обеспечению в течение периода действия Договора уплаты налогов и сборов в консолидированный бюджет Республики Татарстан.

На постоянной основе проводилась работа с проектами федеральных законов с целью оперативного информирования руководства республики о возможных последствиях принимаемых изменений для экономики и консолидированного бюджета Республики Татарстан. Так, за период 2011 – 2015 годов проведена работа с более чем 30 проектами федеральных законов, в том числе по введению изменения налогообложения нефтегазовой отрасли в части экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты, а также налога на добычу полезных ископаемых под названием «60-66» и «Большой налоговый маневр», об ограничении на розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре и другие.

Министерством финансов Республики Татарстан на постоянной основе проводится законотворческая работа по совершенствованию налогового законодательства Республики Татарстан, так за период 2011 – 2015 годов подготовлено 26 законов по налогам и сборам.

*В части расходов бюджета Республики Татарстан*

За период 2011 – 2015 годов расходы бюджета Республики Татарстан возросли с 169,8 млрд.рублей до 211,0 млрд.рублей.

Расходы бюджета Республики Татарстан за 2015 год осуществлены в объеме 211,0 млрд. рублей. Наибольший удельный вес в расходной части бюджета составляет социально-культурная сфера – 52,0 %, в том числе: образование – 20,6 %, здравоохранение – 15,0 %, социальная политика – 11,0 %.

**Структура расходов бюджета**

**Республики Татарстан по итогам 2015 года**

Министерство финансов Республики Татарстан совместно с муниципальными образованиями, используя казначейскую систему исполнения бюджета, полностью владело ситуацией по исполнению каждой статьи расходов, и обеспечивало своевременную выплату заработной платы, социальных выплат, потребности бюджетных учреждений и поддержку инвестиционных проектов.

Совместно с республиканскими отраслевыми министерствами ежегодно проводится работа по подтверждению потребности в остатках целевых средств федерального бюджета, не использованных в предыдущем году.

В результате данной работы в 2011 – 2015 годах Республике Татарстан предоставлено право использовать указанные средства на те же цели в общей сумме 26,7 млрд. рублей, в том числе:

в 2011 году предоставлено право использовать остатки целевых средств федерального бюджета на 01.01.2011 года в сумме 3,4 млрд. рублей;

в 2012 году предоставлено право использовать остатки целевых средств федерального бюджета на 01.01.2012 года в сумме 12,0 млрд. рублей;

в 2013 году предоставлено право использовать остатки целевых средств федерального бюджета на 01.01.2013 года в сумме 10,4 млрд. рублей;

в 2014 году предоставлено право использовать остатки целевых средств федерального бюджета на 01.01.2014 года в сумме 423,6 млн. рублей;

в 2015 году предоставлено право использовать остатки целевых средств федерального бюджета на 01.01.2015 года в сумме 506,7 млн. рублей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012г. №2190-р, в Республике Татарстан в 2012 – 2015 годах осуществлен ряд мероприятий.

В 2012 году проведено повышение оплаты труда педагогических работников общеобразовательных учреждений в 2 этапа:

с 1 октября 2012 года произведено повышение заработной платы учителей до средней заработной платы в Республике Татарстан, сложившейся по итогам 2011 года;

с 1 декабря 2012 года проведено повышение оплаты труда педагогических работников общеобразовательных учреждений до прогнозируемого среднего уровня оплаты труда в Республике Татарстан в 2012 году.

По результатам указанных мероприятий средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений за декабрь 2012 года составила 24 245,6 рублей, учителей – 24 888,7 рублей. Из бюджета Республики Татарстан в 2012 году на проведение данных мероприятий дополнительно выделено более 478,1 млн. рублей.

По итогам 2013 года были осуществлены следующие мероприятия:

утверждены критерии эффективности работы руководителей и работников учреждений социальной сферы;

к ранее заключенным трудовым договорам с работниками в установленном законодательством порядке заключаются дополнительные соглашения. При заключении дополнительных соглашений в отношении каждого работника уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда;

проведена работа по заключению трудовых договоров с руководителями государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с типовой формой договора;

проведены мероприятия по повышению квалификации кадров учреждений бюджетной сферы;

приняты нормативные правовые акты Республики Татарстан в части увеличения уровня оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы;

проведена работа по аудиту деятельности учреждений социальной сферы с целью выявления неэффективных организаций, а также по направлению средств, полученных от осуществления предпринимательской деятельности, на выплату заработной платы работникам учреждений социально-культурной сферы.

проведена работа по направлению средств, полученных от осуществления предпринимательской деятельности, на выплату заработной платы работникам учреждений.

В результате проведенной работы общий объем экономии средств по результатам проведения реорганизационных мероприятий по итогам 2013 года составил 485,0 млн. рублей.

В 2013 году фонд оплаты труда работников бюджетной сферы составил 73,9 млрд.рублей, в том числе за счет средств бюджета республики – 69,9 млрд.рублей, внебюджетных средств – 4 млрд.рублей.

В 2014 году внесены согласованные с федеральными министерствами изменения в региональные «дорожные карты» по повышению эффективности и качества услуг в сферах образования (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.05.2014 № 939-р), здравоохранения (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.03.2013 №557-р), социального обслуживания (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2013 № 359) и культуры (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 227).

В целях доведения уровня заработной платы до установленных параметров в 2014 году повышение оплаты труда работников бюджетной сферы осуществлялось поэтапно:

с 1 января 2014 года увеличен размер тарифной ставки первого разряда работников учреждений бюджетной сферы с 5 205 рублей до 5 554 рублей;

с 1 марта 2014 года повышен уровень оплаты труда педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей, среднего и начального профессионального образования, детских домов и учреждений социального обслуживания, работникам учреждений культуры, медицинскому персоналу в государственных медицинских организациях;

с 1 сентября 2014 года повышен уровень оплаты труда педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей, детских домов и учреждений социального обслуживания, среднего и младшего медицинского персонала в государственных медицинских организациях.

Для реализации вышеизложенных мероприятий были внесены соответствующие изменения в нормативно-правовые акты Республики Татарстан, регулирующие Положения об оплате труда работников образовательных организаций, учреждений культуры, социального обслуживания населения и государственных медицинских организаций.

По итогам 2014 года заработная плата отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, достигла параметров в соответствии с отраслевыми «дорожными картами» и распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.12.2012 № 2291-р.

Потребность в средствах на выплату заработной платы в 2014 году составила 89,0 млрд.рублей и была полностью обеспечена источниками финансирования, в том числе за счет средств бюджета республики – 79,2 млрд.рублей, средств федерального бюджета – 3,7 млрд.рублей, внебюджетных средств – 5,6 млрд.рублей, средств от проведения оптимизационных мероприятий – 0,5 млрд.рублей.

В 2015 году в соответствии с Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 05.03.2015 № ОГ-П12-56пр органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внесены и согласованы с федеральными отраслевыми министерствами изменения в региональные «дорожные карты». При этом учтено:

обеспечение выполнения показателей заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего и дошкольного образования на уровне, определенном Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

обеспечение выполнения показателей заработной платы по остальным категориям работников исходя из достигнутого уровня показателя в 2014 году и финансовых возможностей субъекта Российской Федерации в 2015 году;

недопущение снижения номинальной начисленной заработной платы отдельных категорий работников, повышение заработной платы которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, по сравнению с уровнем, достигнутым в среднем за 2014 год.

По итогам 2015 года заработная плата отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, соответствует параметрам, утвержденным в отраслевых «дорожных картах».

Потребность в средствах на выплату заработной платы в 2015 году составила 93,7 млрд.рублей и была полностью обеспечена источниками финансирования, в том числе за счет средств бюджета республики – 86,1 млрд.рублей, средств федерального бюджета – 1,4 млрд.рублей, внебюджетных средств – 6,2 млрд.рублей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2013 – 2015 годах в Республике Татарстан реализована программа модернизации региональных систем дошкольного образования.

За последние три года в республике путем строительства новых детских садов, реконструкции и капитального ремонта действующих дошкольных образовательных организаций создано порядка 30 тыс. дополнительных дошкольных мест, в том числе в 2015 году – 13,2 тыс. мест.

Общий объем средств, направленный на указанные цели в рамках программы модернизации региональных систем дошкольного образования составляет 13 789,4 млн. рублей (из них средства федерального бюджета – 2 887,1 млн.рублей):

- 2013 год – 2 234,3 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 962,2 млн.рублей;

- 2014 год – 5 078,4 млн.рублей, в том числе средства федерального бюджет – 1 233,1 млн. рублей;

- 2015 год – 6 476,7 млн.рублей, в том числе средства федерального бюджет – 691,8 млн. рублей.

В рамках бюджетного законодательства в течение 2011 – 2015 годов месячные и квартальные отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан регулярно представлялись в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, Счетную палату Республики Татарстан и Федеральное казначейство, по ним принимались необходимые решения и заключения.

Ежеквартально на заседаниях Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам с участием Министерства финансов Республики Татарстан рассматривались вопросы мобилизации доходов в бюджет республики и эффективности расходования бюджетных средств. Проводилась работа по внесению изменений в бюджет Республики Татарстан на текущий год и плановый период.

В высшие органы государственной власти регулярно направлялся аналитический материал по исполнению бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов. На заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан рассматривались и принимались ежегодные отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан с принятием соответствующих законов Республики Татарстан. Так, отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2014 год и соответствующий Закон Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2014 год» принят 10 июня 2015 года (от 12.06.2015 №36-ЗРТ). Счетной палатой Республики Татарстан ежегодно проводится внешняя проверка и экспертиза отчета об исполнении бюджета.

Министерством финансов Республики Татарстан совместно с министерствами, ведомствами и муниципальными районами, городскими округами ежегодно проводится работа по формированию прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

Работа по формированию консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период ведется в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения проектов законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период, составляемым совместно с Министерством экономики Республики Татарстан, в соответствии с пунктом 9 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2008 № 206.

Ежегодно, в апреле месяце, формируются исходные данные по объему расходов консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан для разработки проектов консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на последующие три года. В мае месяце – на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренного Правительством Российской Федерации, определяются основные индексы-дефляторы для применения их при расчете нормативов финансирования, учитываемых при формировании прогноза консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

С марта 2015 года Министерством финансов Республики Татарстан совместно с министерствами, ведомствами и муниципальными районами (городскими округами) проводилась работа по формированию прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2016 – 2018 годы. Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» принят Государственным Советом Республики Татарстан 19 ноября 2015 года, подписан Президентом Республики Татарстан 20 ноября 2015 года (№ 97-ЗРТ).

В Законе Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» предусмотрены расходы по 29 государственным программам.

Бюджет Республики Татарстан на 2016 год сформирован с учетом оптимизации расходов на содержание органов исполнительной власти в пределах установленных нормативов расходов на услуги связи и прочие текущие расходы (в том числе командировочные расходы) на 2016 год.

При формировании расходной части консолидированного бюджета Республики Татарстан по отраслям социально-культурной сферы на 2016 год применен механизм нормативного финансирования.

Для формирования консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2016 год по отраслям социально-культурной сферы были приняты соответствующие законы Республики Татарстан и нормативно-правовые акты, утверждающие нормативы финансирования учреждений на 2016 год.

*В части управления государственным долгом Республики Татарстан*

В течение 2011 – 2015 годов Министерством финансов Республики Татарстан проводился полный комплекс мероприятий, связанных с вопросами учета, оформления, своевременного погашения и обслуживания государственного долга Республики Татарстан в соответствии с действующими графиками исполнения принятых обязательств. В рамках этой работы осуществлялось ведение Государственной долговой книги Республики Татарстан, подготовка отчетной информации для предоставления в Министерство финансов Российской Федерации. Также проводилась работа с получателями гарантий по предоставленным государственным гарантиям Республики Татарстан в целях снижения риска наступления гарантийного случая. Просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Татарстан и расходам на обслуживание долга не имеется.

В целом долговая политика Республики Татарстан в период 2011 – 2015 годов была направлена на снижение долговой нагрузки (отношение объема государственного долга Республики Татарстан к годовому объему доходов бюджета Республики Татарстан без учета безвозмездных поступлений), которая по итогам 2011 года достигла 78 процентов. В рамках реализации данной политики Республика Татарстан не обращалась к варианту привлечения средств путем осуществления коммерческих заимствований. При этом осуществлялось умеренное привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета.

По итогам 2015 года уровень долговой нагрузки бюджета Республики Татарстан составил 53,8 процента. Этому способствовали консервативный подход к осуществлению государственных заимствований и проведенная работа в рамках обеспечения последовательного увеличения доходной базы бюджета Республики Татарстан.

В рассматриваемый период 2011 – 2015 годов была продолжена работа по взаимодействию с международными рейтинговыми агентствами по вопросам кредитного рейтинга Республики Татарстан. В рамках ежегодных визитов представителей международных рейтинговых агентств «Moody's Investors Service Ltd» и «Fitch Ratigs Ltd» проводились встречи с участием Премьер-министра Республики Татарстан.

Отмечаем, что снижение рейтингов Республики Татарстан в 2015 году произошло в результате соответствующего снижения суверенных рейтингов Российской Федерации. При этом кредитный рейтинг по линии «Fitch Ratigs Ltd» остается в инвестиционной категории и находится на уровне рейтинга Российской Федерации в целом.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кредитный рейтинг Республики Татарстан по линии Fitch Ratings** | | | | | |
| **в 2011-2015 годах** | | | | | |
|  |  | | **ВВВ** | |  |
| **ВВВ-** | | |  |  | **ВВВ-** |
|  | |  |  |
| **Инвестиционный рейтинг** | | | | | |
| **2011** | | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кредитный рейтинг Республики Татарстан по линии Moody's Investors Service** | | | | | |
| **в 2011-2015 годах** | | | | | |
|  |  | **Ваа3** | | |  |
| **Ва1** | |  | |  |  |
|  |  | **Ва2** |
|  |  |  |
| **Неинвестиционный рейтинг** | | **Инвестиционный рейтинг** | | | **Неинвестиционный рейтинг** |
| **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | | **2015** |